I

Amendement

artikel 55 reglement van orde gemeenteraad en raadscommissies Bernheze 2026

Agendapunt: 8. Actualisatie verordening commissie Bezwaarschriften
Onderwerp: Juridisch, procedureel en bestuurlijk verantwoorde vaststelling Verordening commissie Bezwaarschriften gemeente Bernheze 2026

De raad van de gemeente Bernheze in vergadering bijeen op 1 oktober 2026,

constaterende dat:

- de voorgestelde commissie adviseert over bezwaarschriften tegen besluiten van zowel de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester;
- artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht eisen stelt aan de samenstelling, onafhankelijkheid, hoorzitting en advisering van een bezwaarschriftencommissie;
- artikel 84 van de Gemeentewet raad, college en burgemeester ieder een eigen bevoegdheid geeft tot het instellen van andere commissies;
- de ontwerpverordening op onderdelen onvoldoende expliciet waarborgt dat de commissie overeenkomstig artikel 7:13 Awb is samengesteld en functioneert;
- het voorgestelde quorum van twee commissieleden onvoldoende aansluit bij de in artikel 7:13 Awb neergelegde hoofdregel van een voorzitter en ten minste twee leden;
- niet uitdrukkelijk is bepaald dat het verslag van het horen onderdeel uitmaakt van het schriftelijke advies;
- directe verantwoording door de commissie aan alle drie de betrokken bestuursorganen wenselijk is;
- een overgangsbepaling wenselijk is om onduidelijkheid over reeds lopende bezwaarprocedures te voorkomen;

overwegende dat:

- burgers erop moeten kunnen vertrouwen dat bezwaarschriften onafhankelijk, onpartijdig, zorgvuldig en binnen de wettelijke termijnen worden behandeld;
- ook iedere schijn van bestuurlijke beïnvloeding van de behandeling van bezwaarschriften zoveel mogelijk moet worden voorkomen;
- de gemeenteraad een verordening behoort vast te stellen die juridisch houdbaar, procedureel uitvoerbaar en bestuurlijk controleerbaar is;
- vooraf duidelijk moet zijn welk bestuursorgaan de commissie heeft ingesteld en op welke wettelijke grondslag zij optreedt;
- het wenselijk is eventuele juridische of procedurele onduidelijkheden vóór de inwerkingtreding van de nieuwe verordening weg te nemen;

Toelichting

Met dit amendement wordt beoogd de nieuwe verordening juridisch, procedureel en bestuurlijk robuuster te maken.

De wijzigingen waarborgen in het bijzonder:

1. een duidelijke wettelijke grondslag voor de commissie voor elk van de drie gemeentelijke bestuursorganen;
2. een samenstelling die ondubbelzinnig aansluit bij artikel 7:13 Awb;
3. een voldoende quorum bij de behandeling van bezwaarschriften;
4. een expliciete en toetsbare onafhankelijkheids- en onpartijdigheidswaarborg;
5. een duidelijke regeling voor informele geschiloplossing;
6. verplichte koppeling van het verslag van de hoorzitting aan het commissieadvies;
7. directe bestuurlijke verantwoording aan raad, college en burgemeester;
8. inzicht van de gemeenteraad in termijnoverschrijdingen en afwijkingen van commissieadviezen;
9. rechtszeker overgangsrecht voor reeds lopende bezwaarprocedures;
10. het voorkomen van een procedureel of juridisch vacuüm bij de overgang van de oude naar de nieuwe regeling.

Met deze aanpassingen kan de gemeenteraad de verordening op een aanzienlijk beter controleerbare en juridisch meer verantwoorde wijze vaststellen.

Het door het college voorgestelede ontwerpbesluit en de daarbij behorende Verordening commissie Bezwaarschriften gemeente Bernheze 2026 als volgt te wijzigen:

I. Aanhef

In de aanhef wordt na "artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht" toegevoegd:

"de artikelen 84 en 149 van de Gemeentewet".

II. Artikel 2 – Instelling en bevoegdheid commissie

Artikel 2, eerste lid, wordt vervangen door:

1. De raad stelt, voor zover het bezwaarschriften tegen besluiten van de raad betreft, een vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften in als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht.

Toegevoegd worden een tweede en derde lid, waarna het bestaande tweede lid wordt vernummerd:

2. De commissie adviseert tevens over bezwaarschriften tegen besluiten van het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester, voor zover het college respectievelijk de burgemeester ieder voor de eigen bevoegdheid overeenkomstig artikel 84 van de Gemeentewet heeft besloten deze commissie in te stellen dan wel van deze commissie gebruik te maken en deze verordening daarop van overeenkomstige toepassing heeft verklaard.

3. De commissie neemt een bezwaarschrift niet in behandeling indien voor het desbetreffende bestuursorgaan geen rechtsgeldig instellingsbesluit als bedoeld in het tweede lid van kracht is.

III. Artikel 3 – Samenstelling en onafhankelijkheid

Artikel 3 wordt vervangen door:

Artikel 3. Samenstelling en onafhankelijkheid van de commissie

1. De commissie bestaat uit ten minste drie leden.

2. Eén of meer leden worden uitdrukkelijk benoemd om als voorzitter of plaatsvervangend voorzitter op te treden. Voor iedere hoorzitting wordt vooraf vastgelegd wie als voorzitter optreedt.

3. Aan de behandeling en advisering van een bezwaarschrift nemen ten minste een voorzitter en twee overige leden deel.

4. De voorzitter en de leden maken geen deel uit van en zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de gemeente Bernheze. Zij vervullen evenmin functies of nevenfuncties die hun onafhankelijkheid of onpartijdigheid in het geding kunnen brengen.

5. De voorzitter en de leden behandelen geen zaak indien feiten of omstandigheden bestaan waardoor hun onpartijdigheid schade zou kunnen lijden of de objectief gerechtvaardigde schijn daarvan kan ontstaan.

6. Benoeming, schorsing en ontslag van een voorzitter of lid worden schriftelijk en gemotiveerd vastgelegd. Schorsing of ontslag wegens het functioneren vindt niet plaats dan nadat betrokkene in de gelegenheid is gesteld te worden gehoord.

IV. Artikel 7 – Informele behandeling

Artikel 7 wordt vervangen door:

Artikel 7. Informele behandeling en bemiddeling

1. Zo spoedig mogelijk na ontvangst van een bezwaarschrift wordt onderzocht of het geschil informeel kan worden opgelost.

2. Daarbij wordt contact opgenomen met de bezwaarmaker en, voor zover nodig, met degene die bij de voorbereiding van het bestreden besluit betrokken is geweest.

3. De secretaris kan de voor een informele oplossing of bemiddeling noodzakelijke handelingen verrichten.

4. Indien het bezwaar in der minne wordt geschikt, worden de gemaakte afspraken schriftelijk vastgelegd en neemt het bevoegde bestuursorgaan, indien nodig, een nieuw besluit.

5. Indien het bezwaarschrift wordt gehandhaafd, wordt de formele behandeling overeenkomstig deze verordening voortgezet.

V. Artikel 11 – Technische correctie

In artikel 11, vierde lid, wordt “om in bij bijzondere omstandigheden” vervangen door “om in bijzondere omstandigheden”.

VI. Artikel 12 – Quorum

Artikel 12 wordt vervangen door:

Artikel 12. Quorum

1. Voor de behandeling van een bezwaarschrift en het houden van een hoorzitting zijn ten minste drie commissieleden aanwezig, waaronder de voorzitter of plaatsvervangend voorzitter.

2. Van het eerste lid kan uitsluitend worden afgeweken indien het horen overeenkomstig artikel 7:13, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht rechtsgeldig is opgedragen aan de voorzitter of aan een daartoe bevoegd commissielid.

VII. Artikel 13 – Onpartijdigheid

Artikel 13 wordt vervangen door:

Artikel 13. Niet-deelneming aan de behandeling

1. Een voorzitter of lid neemt niet deel aan de behandeling van een bezwaarschrift indien diens onpartijdigheid in het geding kan zijn of indien feiten of omstandigheden bestaan waardoor de objectief gerechtvaardigde schijn van partijdigheid kan ontstaan.

2. Het betreffende lid meldt een mogelijke belangenverstrengeling of andere omstandigheid die zijn onafhankelijkheid kan raken onverwijld aan de voorzitter.

3. Van vervanging van een voorzitter of lid en de reden daarvoor wordt in het dossier aantekening gemaakt.

VIII. Artikel 18 – Advies en verslag hoorzitting

Artikel 18, eerste lid, wordt vervangen door:

1. Het schriftelijke advies van de commissie bevat, overeenkomstig artikel 7:13, zesde lid, van de Algemene wet bestuursrecht, het verslag van het horen als bedoeld in artikel 15 van deze verordening. Het advies, het verslag en de eventueel door de commissie ontvangen nadere informatie worden tijdig aan het bestuursorgaan gezonden dat op het bezwaarschrift dient te beslissen.

Aan artikel 18 wordt een derde lid toegevoegd:

3. Indien het bestuursorgaan bij de beslissing op bezwaar afwijkt van het advies van de commissie, wordt overeenkomstig artikel 7:13, zevende lid, van de Algemene wet bestuursrecht de reden voor die afwijking in de beslissing vermeld en wordt het advies met de beslissing meegezonden.

IX. Artikel 19 – Jaarverslag en bestuurlijke verantwoording

Artikel 19 wordt vervangen door:

Artikel 19. Jaarverslag

1. De commissie brengt jaarlijks uiterlijk op 1 juli rechtstreeks verslag uit aan de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester over haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar.

2. Het jaarverslag bevat ten minste, voor zover dit zonder vermelding van tot personen herleidbare gegevens mogelijk is:

a. het aantal ontvangen en behandelde bezwaarschriften;

b. de aard en categorie van de bezwaarschriften;

c. de wijze van afdoening;

d. de gemiddelde en maximale doorlooptijden;

e. het aantal gevallen waarin wettelijke beslistermijnen zijn overschreden;

f. het aantal gevallen waarin het bestuursorgaan van het advies van de commissie is afgeweken;

g. gesignaleerde structurele juridische of procedurele tekortkomingen;

h. aanbevelingen ter verbetering van de kwaliteit van de primaire besluitvorming en bezwaarprocedure.

3. Het jaarverslag wordt na ontvangst openbaar gemaakt, behoudens gegevens die op grond van de wet niet openbaar mogen worden gemaakt.

X. Artikel 21 – Inwerkingtreding

Artikel 21 wordt vervangen door:

Artikel 21. Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na de datum van bekendmaking.

2. Voor zover deze verordening betrekking heeft op bezwaarschriften tegen besluiten van het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester, vindt toepassing niet eerder plaats dan nadat het betreffende bestuursorgaan overeenkomstig artikel 84 van de Gemeentewet een afzonderlijk en rechtsgeldig instellingsbesluit heeft genomen.

3. Het college en de burgemeester worden verzocht de in het tweede lid bedoelde besluiten vóór de inwerkingtreding van deze verordening te nemen en bekend te maken, zodat geen juridisch of procedureel vacuüm ontstaat.

XI. Nieuw artikel 21a – Overgangsrecht

Na artikel 21 wordt toegevoegd:

Artikel 21a. Overgangsrecht

1. Op een bezwaarschrift waarbij vóór de inwerkingtreding van deze verordening reeds een hoorzitting heeft plaatsgevonden, blijft de vóór de inwerkingtreding geldende regeling van toepassing tot en met het uitbrengen van het advies.

2. Op overige op het moment van inwerkingtreding aanhangige bezwaarschriften is deze verordening van toepassing, voor zover daardoor geen processuele rechten van belanghebbenden worden beperkt.

3. Indien toepassing van het eerste of tweede lid in een individueel geval tot onduidelijkheid leidt, kiest het bevoegde bestuursorgaan voor de procedure die de rechtsbescherming van de bezwaarmaker het beste waarborgt, met inachtneming van de Algemene wet bestuursrecht.

XII. Artikel 22 – Citeertitel

Het opschrift "Artikel 22. Definitie" wordt vervangen door "Artikel 22. Citeertitel".

XIII. Datum vaststelling

De in het ontwerp opgenomen passage "Vastgesteld door de raad van de gemeente Bernheze in zijn openbare vergadering van 3 september 2026" wordt vervangen door de feitelijke datum waarop de gemeenteraad de verordening vaststelt.

XIV. Eindbesluit

De aldus gewijzigde Verordening commissie Bezwaarschriften gemeente Bernheze 2026 vast te stellen, met dien verstande dat vóór toepassing daarvan op bezwaren tegen besluiten van het college of de burgemeester de daarvoor noodzakelijke afzonderlijke instellingsbesluiten zijn genomen.

Indiener:

Verbindend Bernheze
Mart Kievits

Verworpen met 21 stemmen tegen (9xCDA, 6x Lokaal, 3x Progressief Bernheze, 2x Centrumrechts Bernheze, 1x SP) en 2 stemmen voor (1x Verbindend Bernheze, 1x ONS Bernheze).