



Raadsvoorstel

Datum vergadering: 12 december 2024
Agendapunt: 17
Onderwerp: Belasting- en legesverordening Bernheze 2025
Vaststellen van de 3^e begrotingswijziging 2025
Portefeuillehouder: wethouder Rien Wijdeven

Heesch, 5 november 2024

Inleiding

Op 7 november 2024 behandelde u de begroting 2025. In die begroting zijn de geprognosticeerde belastingen, rechten en tarieven die de gemeente wil heffen opgenomen. Om te komen tot een sluitende begroting zijn uitgangspunten geformuleerd waarmee leges, belastingen, rechten en heffingen mogen stijgen.

De definitieve vaststelling van de belastingen, rechten en tarieven doet u door de afzonderlijke verordeningen vast te stellen.

In dit voorstel lichten we de verschillende wijzigingen in de verordeningen ten opzichte van het voorgaande jaar toe. Voor wijzigingen in tarieventabellen verwijzen wij naar de bijlage "wijziging tarieventabellen".

Voorstel

1. De 'Legesverordening Bernheze 2025' met bijbehorende tarieventabel en de ROEB-lijst 2025 (ter bepaling van de bouwkosten) vast te stellen.
2. de 'Verordening Onroerende-zaakbelasting Bernheze 2025' en bijbehorende tarieven vast te stellen.
3. de 'Verordening Rioolheffing Bernheze 2025' en bijbehorende tarieven vast te stellen.
4. A de 'Verordening Afvalstoffenheffing Bernheze 2025' met bijbehorende tarieventabel vast te stellen.
B de eenmalige teruggave van € 20,- per perceel/huishouden van in totaal € 266.000,- en dit te dekken uit de egalisatiereserve afvalstoffenheffing.
5. de 'Verordening Reclamebelasting centrum Heesch 2025' en het bijbehorende tarief vast te stellen.
6. de 'Verordening Toeristenbelasting Bernheze 2025' en bijbehorende tarieven vast te stellen.
7. de 'Verordening Lijkbezorgingsrechten Bernheze 2025' met bijbehorende tarieventabel vast te stellen.
8. de 'Verordening Marktgelden Bernheze 2025' en bijbehorende tarieven vast te stellen.

Argumenten

1.1 Door de raad vastgestelde belastingverordeningen zijn noodzakelijk om gemeentelijke belastingen te kunnen heffen en innen.

Op basis van de Gemeentewet kan een gemeente belastingen heffen en innen. Dat kan uitsluitend op basis van een door de gemeenteraad vastgestelde belastingverordening.

1.2 Op basis van bedrijfseconomische principes worden, daar waar mogelijk en wenselijk, kostendekkende tarieven in rekening gebracht:

Uw raad zal tarieven vaststellen die betrekking hebben op leges, belastingen, heffingen en rechten die gaan gelden voor 2025. Uitgangspunt wat u als raad heeft meegegeven is dat voor de kosten rekening wordt gehouden met een inflatiecorrectie van 2,3%.

1.3 Kostendekkendheid legesverordening

De kostendekkendheidspercentages als gevolg van deze belasting- en legesverordening zijn:

- Hoofdstuk 1: Algemene dienstverlening 54,8%;
- Hoofdstuk 2: Dienstverlening leefomgeving/omgevingsvergunning 93,3%;
- Hoofdstuk 3: Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn 7,6%.

Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening

Op dit moment heeft het rijk alleen nog voorlopige tarieven opgenomen voor wat betreft reisdocumenten en rijbewijzen. Wij verwachten dat het rijk de definitieve tarieven voor 2025 na behandelings van de stukken in de commissie zal vaststellen. Bij de stukken van de raad zullen wij een addendum toevoegen met de definitief vastgestelde tarieven. In het kostendekkendheidspercentage zal dit niet leiden tot wijzigingen. De overige tarieven zijn geïndexeerd met 2,3%.

Hoofdstuk 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning

Als gevolg van deze legesverordening wijzigt de kostendekkendheid van Hoofdstuk 2 van 82,5% naar 93,3%. Van de overige hoofdstukken wijzigt het dekkingspercentage niet.

De stijging kostendekkendheid voor Hoofdstuk 2 heeft met name te maken met:

- Dat wij als organisatie steeds meer ervaring krijgen in de werkzaamheden die wij uitvoeren,
 - bij de tarieven voor 2024 hielden we nog rekening met aannames. Nu we 6 tot 9 maanden hebben gewerkt binnen de processen in de Omgevingswet kunnen wij een preciezere calculatie voor de tarieven maken voor 2025.
- Een steeds scherper beeld krijgen wat de kentallen/aantallen zijn,
- Een duidelijker beeld krijgen met wat wij binnen de nieuwe Omgevingswet willen bereiken en hoe.
- Daarnaast hebben we in de formatie met 1,5 fte structureel verlaagd (via de tweede tussentijdse rapportage 2024) om dekking te leveren aan het tekort van circa € 200.000, waarmee we zijn gestart in 2024 bij de implementatie van de nieuwe Omgevingswet.

We willen inwoners stimuleren om vroegtijdig contact op te nemen met de gemeente. Maar ook om deze voorfase, oftewel de informele fase, te benutten om plannen beter af te stemmen op de geldende regelgeving en beleidsdoelen. Dit past binnen het dienstverleningsprogramma van de gemeente en het gedachtegoed van de Omgevingswet. Als we volledig met kostendekkende tarieven zouden werken, zouden de legestarieven voor een aantal producten in de voorfase relatief hoog en drempelverhogend zijn. Dit kan leiden tot een toename in handhaving, wat niet wenselijk is. Het is dus in het belang van zowel de gemeente als de inwoners / initiatiefnemers om de legeskosten voor deze producten laag te houden. Dit is ook de reden dat we kruissubsidiëring hebben toegepast. In de voorfase de tarieven lager en in de vervolgfase tarieven duurder.

Bovenstaand hebben we gebruikt om zeker circa 90% van de tarieven op kostendekkend niveau te plaatsen. Daarnaast passen we kruissubsidiëring toe. Dit doen we door tarieven in de voorfase lager in te schalen en deze door hogere tarieven in de vervolgfase te compenseren.

De nieuwe Omgevingswet heeft in 2024 voor een volledige aanpassing van Hoofdstuk 2 gezorgd. In 2024 hebben we meer duidelijkheid gekregen wat we als organisatie moeten doen en

welke effort wij in het proces moeten stoppen. De uitkomsten van dit proces hebben we gebruikt om de leges in Hoofdstuk 2 meer kostendekkend te maken. Voor de inhoudelijke wijzigingen van de tarieven verwijzen wij naar de bijlage "wijzigingen tarieventabellen".

Hoofdstuk 3: Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn

Het toewerken naar kostendekkende tarieven voor Hoofdstuk 3 zou voor evenementvergunningen betekenen dat deze zo duur worden dat het houden van een evenement alleen nog voor professionele bedrijven betaalbaar is en niet meer voor de inwoners van Bernheze. In 2006 en nogmaals in 2016 heeft uw raad aangegeven evenementvergunningen niet kostendekkend te laten zijn.

Vanaf 2023 hebben wij een uitsplitsing gemaakt naar aard van het evenement en de daarbij behorende kosten gedeeltelijk in de leges ondergebracht. Maar ook hier zijn wij niet kostendekkend. Ook hier hebben we rekening gehouden met een indexering van de tarieven met 2,3%.

2. Onroerendezaakbelasting

Wij houden rekening met een tariefsaanpassing van 5% voor woningen. Deze stijging van 5% betreft de trendmatige prijsontwikkeling van 2,3% en een extra aanpassing van 2,7%.

Voor niet-woningen wordt naast bovengenoemde index 5% ook rekening gehouden met een inhaalindex van 1,9% (eenmalige korting van 1,9% in 2024).

De gemiddelde woz-waarde van woningen wijzigt van € 450.599,- in 2024 naar € 477.500,- in 2025, een stijging van 5,97%. De gemiddelde woz-waarde van een niet-woning wijzigt van € 450.911,- in 2024 naar € 465.721,- in 2025 een stijging van 3,28%.

De berekening zijn gebaseerd op voorlopige cijfers van de BSOB. Wij verwachten eind november, begin december de definitieve cijfers van de BSOB. Mocht dit leiden tot aanpassing van de tarieven OZB zullen wij hier via een addendum bij de raadsvergadering op terugkomen.

3. Rioolheffing

Wij houden rekening met een tariefsaanpassing van 5%. Deze stijging van 5% betreft de trendmatige prijsontwikkeling van 2,3% en een extra aanpassing van 2,5% conform GRP.

De berekening zijn gebaseerd op voorlopige cijfers van de BSOB. Wij verwachten eind november, begin december de definitieve cijfers van de BSOB. Mocht dit leiden tot aanpassing van de tarieven OZB zullen wij hier via een addendum bij de raadsvergadering op terugkomen.

4. Afvalstoffenheffing

Door prijsontwikkeling en omvang reserve kunnen we ook in 2025 € 20,- per huishouden terug te geven door verlaging/korting op het vastrecht. De totale verlaging van opbrengsten bedraagt hierdoor circa € 266.000,- en dekken we uit de egalisatiereserve afvalstoffenheffing.

De egalisatiereserve afvalstoffenheffing is voldoende om deze teruggave aan huishoudens te dekken (stand per 1-1-2025 € 361.318 -/- € 266.000 = € 95.318. De verwachte stand per 31-12-2025 € 339.793).

Lastendrukontwikkeling

De lastendruk ontwikkeling als gevolg van de tarieven ozb, riool en afval, is als volgt:

		2024	2025 excl. korting € 20,00	2025 incl. korting € 20,00	Wijziging ten op- zichte van 2024 (kolom 2 t.o.v. 1)	Wijziging ten op- zichte van 2024 (kolom 3 t.o.v. 1)
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
		Bedrag	Bedrag	Bedrag	%	%
Woningen	Eigenaar	564,15	592,41	592,41	5,01%	5,01%
	Gebruiker	*258,90	278,90	258,90	7,72%	0,00%
	Eigenaar en gebruiker	811,05	871,35	851,35	7,43%	4,97%
Niet-woningen	Eigenaar	1.579,30	1.679,71	1.679,71	6,36%	6,36%
	Gebruiker	1.172,37	1.249,44	1.249,44	6,57%	6,57%
	Eigenaar en gebruiker	2.751,67	2.929,14	2.929,14	6,45%	6,45%

**in 2024 is een eenmalige generieke teruggave van € 12,- aan alle huishoudens gegeven. Voor een correcte vergelijking is dit in het bedrag van € 258,90 (kolom) niet opgenomen*

In 2023 is door de gemeenteraad besloten tot een aantal incidentele teruggaven in 2024, namelijk een korting van € 20,- op het vastrecht afval, een generieke teruggave aan alle huishoudens van € 12,-, en voor bedrijven de inhaalindex 2024 van 1,9% eenmalig niet door te berekenen.

In kolom (4) is de gemiddelde lastendrukontwikkeling in beeld gebracht rekening houdende zonder incidentele teruggave in 2025. In kolom (5) is wel rekening gehouden met deze incidentele teruggave.

5. Reclamebelasting

De gemeente Bernheze verzorgt voor de stichting Centrum Management Heesch de heffing en inning van de reclamebelasting. Op basis van de begroting van de stichting wordt duidelijk wat aan opbrengsten via reclamebelasting geïnd moet worden. Het tarief wordt zodanig bepaald dat deze opbrengst wordt gegenereerd. Alle inkomsten worden doorbetaald aan de stichting.

In de verordening is artikel 2 "gebiedsomschrijving" aangepast. We hebben deze uitgebreid van "tot en met 't Dorp 94" naar "tot en met Dorp 97" als gevolg van nieuwbouw/areaalontwikkeling. Om voor alle bedrijven de lasten zo gelijkmatig mogelijk te verdelen zijn de minimum en maximum tarieven ook aangepast. Dit wijzigt door minimum van € 350,- naar € 375,- te verhogen en het maximum van € 825,- naar € 925,- te verhogen. Dit is in overleg met Centrum Management Heesch tot stand gekomen.

6. Toeristenbelasting

Het afgelopen jaar hebben we een onderzoek uit laten voeren naar de forfaitaire heffing van de toeristenbelasting. Die forfaitaire heffing ligt onder een vergrootglas sinds een uitspraak van de belastingrechter (uitspraak Aalsmeer). Dit omdat de onderbouwing van een forfaitaire heffing bijna niet meer juridisch sluitend te onderbouwen is. Daarom is het verstandig de forfaitaire heffing te vervangen door een vast bedrag per arrangement of standplaats.

Het heffen van een vast bedrag per arrangement op standplaats is wel juridisch sluitend te onderbouwen. Die onderbouwing ligt vast in het externe onderzoek dat we hebben laten uitvoeren. Het onderzoek is tot stand gekomen in overleg met een belangrijk deel van de relevante recreatieondernemers in Bernheze.

We hebben onze verordening toeristenbelasting hierop voor het komende jaar volledig aangepast.

7. Lijkbezorgingsrechten

Algemeen uitgangspunt voor leges lijkbezorgingsrechten is een kostendekkend tarief. Door de forse daling van het aantal begravingen en verlengingen staan de leges onder grote druk, deze gaan op basis van kostendekkende tarieven nagenoeg verdubbelen. In 2023 is ervoor gekozen de tarieven alleen te indexeren.

Onderzoek te doen naar de toekomstbestendigheid van begraafplaats 't Loo is inmiddels afgerond. Conclusies uit dit onderzoek moeten nog geformuleerd worden. Daarom worden de tarieven 2025 wederom geïndexeerd. Hiermee zijn wij niet kostendekkend.

8. Marktgelden

De verwachte energieprijzen voor 2025 dalen voor elektriciteit met 15% ten opzichte van 2024. Wij passen de tarieven voor gebruikmaking stroomvoorziening hierop aan.

Risico's

Kosten en dekking

De lagere opbrengsten van € 266.000,- bij afvalstoffenheffing als gevolg van de eenmalige teruggave per huishouden worden gedekt uit de egalisereserve afvalstoffenheffing. Hierbij gaan wij uit van 13.300 huishoudens. De egalisereserve afvalstoffenheffing is toereikend voor deze dekking. Daarnaast hebben we in de formatie met 1,5 fte structureel verlaagd (via de tweede tussentijdse rapportage 2024) om dekking te leveren aan het tekort van circa € 200.000, waarmee we zijn gestart in 2024 bij de implementatie van de nieuwe Omgevingswet.

Vervolg

Het rijk stelt jaarlijks de tarieven voor reisdocumenten en rijbewijzen vast op basis van gemaximeerde tarieven. Deze tarieven zijn tot op dit moment nog niet vastgesteld. De verwachting is dat dit pas eind november, begin december zal gebeuren. Voor de raadsvergadering van 12 december zullen we nog met een addendum komen voor de definitieve tarieven in de tarieven-tabel behorende bij de legesverordening Bernheze 2025, Hoofdstuk 1 "Algemene Dienstverlening".

De voorlopige woz-waarde hebben wij doorgerekend in de diverse verordeningen waar de grondslag woz-waarde is. Wij verwachten een definitieve woz-waarde vanuit de BSOB in de eerste week van december. In de begroting 2025 heeft de raad kaders neergelegd voor prijs- en opbrengstontwikkeling voor belastingen en heffingen. Als blijkt dat door de definitieve woz-waarde wij niet meer voldoen aan die uitgangspunten zoals geformuleerd in de begroting 2025, is het noodzakelijk de tarieven voor besluitvorming in de raad hiervoor aan te passen. Ook deze (eventuele) aanpassingen zullen in het addendum worden opgenomen.

Evaluatie

Bijlage(n):

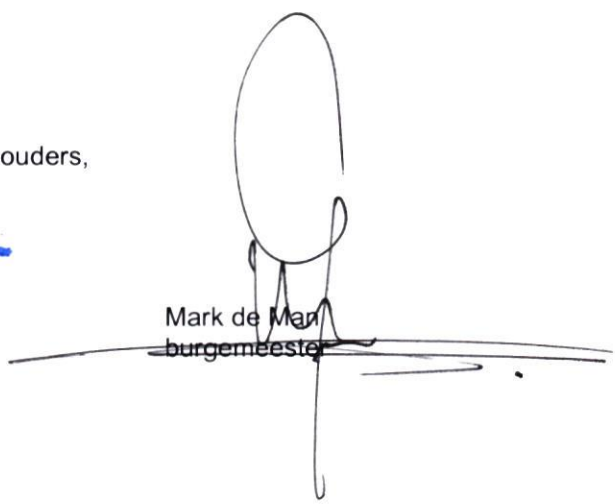
- De Legesverordening Bernheze 2025 (80674)
- De tarieventabel Legesverordening Bernheze 2025 (82122)

- ROEB-lijst 2025 (80737)
- de Verordening Onroerende-zaakbelasting Bernheze 2025 (80675).
- de Verordening Rioolheffing Bernheze 2025 (80676).
- de Verordening Afvalstoffenheffing Bernheze 2025 (80677)
- De tarieventabel Afvalstoffenheffing Bernheze 2025 (80736)
- de Verordening Reclamebelasting centrum Heesch 2025 (80678).
- de Verordening Toeristenbelasting Bernheze 2025 (80679).
- de Verordening Lijkbezorgingsrechten Bernheze 2025
- De tarieventabel Lijkbezorgingsrechten Bernheze 2025 (82121).
- de Verordening Marktgelden Bernheze 2025 (80681).
- Bijlage wijzigingen tarieventabellen (82124)

Burgemeester en wethouders,



Peggy Hurkmans
Secretaries



Mark de Man
burgemeester