

Aan de gemeenteraad

Dienst/afdeling: MM

Denk aan het toevoegen van een concept raadsbesluit in je dossier.

**Onderwerp:** Begroting 2024, Beleidsplan 2024-2027 en Jaarverslag/jaarrekening 2022 GGD Hart voor Brabant

**Wat adviseert het college te besluiten?**

1. De volgende zienswijze te geven op de Begroting 2023 en Jaarverslag/jaarrekening 2022 van GGD Hart voor Brabant:
  - We ondersteunen de inhoudelijke koers in de begroting 2024 en het beleidsplan 2024-2027 van de GGD Hart voor Brabant. Vooral de extra aandacht voor kinderen en ouders in kwetsbare situaties vinden wij goed.

**Wat is de aanleiding voor dit advies?**

De GGD Hart voor Brabant voert namens deelnemende gemeenten voor ruim 1,1 miljoen inwoners in haar werkgebied taken uit op het gebied van de publieke gezondheidszorg. Dit gebeurt op basis van de Wet publieke gezondheid (Wpg) middels het basispakket. De inhoud van een groot deel van de taken uit de Wpg is wettelijk bepaald. Denk hierbij aan de jeugdgezondheidszorg, infectieziektebestrijding en technische hygiënezorg. Het basispakket geldt voor alle gemeenten, zij betalen dit met een bijdrage per inwoner. De begroting geeft aan welke koers zij hanteert voor 2024 en welke plannen en projecten zij daarvoor wil uitvoeren. De (ontwerp)begroting is een concrete uitwerking van de Kadernota 2024 en het beleidsplan 2024-2027 van de GGD. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven mbt de begroting en het beleidsplan. Het algemeen bestuur (AB) van de GGD zal de begroting en het beleidsplan vaststellen tijdens de begrotingsvergadering op 6 juli 2023. Het jaarverslag en de jaarrekening geven aan hoe het jaar 2022 inhoudelijk en financieel verlopen is. De gemeenteraad kan hiervan kennis nemen. Er geldt geen wettelijke bepaling over het geven van een zienswijze op deze jaarstukken.

**Welk resultaat willen we bereiken?**

We bereiken duidelijkheid over de koers die de GGD Hart voor Brabant hanteert en over de plannen en projecten voor 2024. De gemeenteraad kan mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van GGD Hart voor Brabant.

De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van alle burgers, met speciale aandacht voor kwetsbare inwoners. Het doel daarvan is *samen gezond gewoon maken*. Met het beleidsplan 2024-2027 en de begroting 2024 legt de GGD een stevig fundament om hier aan te werken. Dit

draagt bij aan meer gelijke kansen voor een gezond en actief leven in een gezonde leefomgeving, zodat iedereen mee kan doen.

### De belangrijkste punten uit het beleidsplan 2024-2027:

De GGD wil werken aan het zo vanzelfsprekend mogelijk maken van het onderwerp gezondheid. Zij wil daarbij eerlijk, gedurfd, en vernieuwend zijn. Concreet moet dit leiden tot keuzes die ondersteund worden met data en onderzoek, waarbij risico's worden gesignaleerd en geadviseerd wordt over gezonde keuzes. De GGD streeft ernaar om gezondheid te agenderen en een gedurfde boodschap te vertellen, zelfs wanneer dit moeilijk is. Daarnaast wil zij blijven vernieuwen en experimenteren om mensen beter te bereiken en hen te ondersteunen bij het maken van gezonde keuzes. Inwoners kunnen vertrouwen op moderne en vernieuwende dienstverlening en betrouwbare informatie en adviezen. De GGD zet in op het voorkomen van gezondheidsproblemen als het kan, en het beschermen van de gezondheid als het moet.

Uitgangspunten zijn:

- *Iedereen verschillend, allemaal gelijk.*
- *Zelf, maar niet alleen.*
- *Overal om ons heen, binnen en buiten.*

### De belangrijkste punten uit de begroting 2024:

- *Gezondheidsbevordering:* De GGD wil in 2024 meer aandacht besteden aan gezond ouder worden om een vitale en zelfredzame groep ouderen te creëren, zodat er in de toekomst minder zorg nodig is. Ook wil de GGD de fysieke leefomgeving meer benutten om gezondheid te bevorderen, het GGD-vaccinatiecentrum bestendigen en uitbouwen, de krachten bundelen met netwerkpartners in verschillende samenwerkingsverbanden en de gezondheid van (arbeids-)migranten, vluchtelingen en statushouders versterken.
- *Gezondheid bewaken en beschermen:* In 2024 neemt de GGD nieuwe stappen om de infectieziektenbestrijding te verbeteren en de pandemische paraatheid te vergroten.
- *Monitoring, advies, onderzoek:* De GGD gaat in 2024 nieuwe stappen zetten om de beschikbare informatie over de publieke gezondheid van Brabanders nog beter te benutten. Dit doen ze door de verschillende databronnen te gebruiken bij adviezen, duiding en monitoring van resultaten. Daarbij wordt samengewerkt met partners zoals PON/TELOS, de provincie Noord-Brabant en onderzoeksinstituten om de beschikbare bronnen continu te verrijken.
- *Jeugdgezondheidszorg:* In 2024 is aandacht voor meer samenwerking met en tussen de Brabantse GGD'en, werken op maat, en het versterken van de mentale gezondheid van jongeren.
- *Openbare geestelijke gezondheidszorg:* De GGD gaat in 2024 kwetsbare groepen beter ondersteunen door de krachten te bundelen met netwerkpartners om tijdig risico's en kansen te signaleren en het samenwerken van wijkteams, politie en anderen te faciliteren.

- *Toezicht houden:* In 2024 gaat de GGD haar krachten bundelen met de Brabantse GGD'en om het Wmo-toezicht uit te breiden. Ook wordt De GGD meet haar inspecties, onderzoeken na incidenten, kwaliteitsonderzoeken Wmo en calamiteitenmeldingen Wmo.
- *Publieke gezondheid bij rampen en crisis:* In 2024 bundelt wil de GGD intensiever met partners samenwerken bij de crisistaken voor publieke gezondheid, concreet voor de pandemische paraatheid.

**Welke argumenten zijn er voor dit advies?**

*1.1. Het beleidsplan 2024-2027 laat zien hoe de GGD haar dienstverlening continu wil verbeteren. Dit sluit goed aan bij de Osse ambitie om meer responsief te werken op basis van behoeften van (groepen) inwoners.*

In het beleidsplan *Wij maken samen gezond gewoon* werkt de GGD de ambities uit die zij beschreven heeft in haar toekomstvisie. De toekomstvisie is tegelijk met de kadernota 2024 aan de raden gezonden. Het beleidsplan is een concretiseringslag van de toekomstvisie. Dit jaar nog zal de GGD voor dit beleidsplan, samen met gemeenten, aanvullende indicatoren ontwikkelen om de voortgang op de ambities te monitoren.

*1.2. De GGD presenteert een sluitende ontwerpbegroting 2024*

De ontwerpbegroting is sluitend met een algemene reserve van € 2,4 miljoen (per 31-12-2022). De algemene reserve is voor het opvangen van onvoorziene tegenvallers. De hoge inflatie werkt door in stijging van personeelskosten (CAO-stijgingen) en stijging van materiële kosten die via de indexeringsystematiek van de gemeente Tilburg worden gecompenseerd. De compensatie volgt een jaar later waardoor de GGD eenmalig voor 2023 de prijsstijgingen opvangt door de besparing op de huisvesting. Indien de lonen harder stijgen dan voorzien zal een eenmalige onttrekking aan de algemene reserve worden overwogen. De ondergrens voor de algemene reserve is vastgesteld op €1,5 miljoen. De financiële kengetallen laten zien dat de GGD een gezonde financiële huishouding heeft.

*1.3 Het beleidsplan voorziet in een omschrijving van inspanningen door de GGD om (dreigende) problemen bij kinderen en ouders vroegtijdig te signaleren*

U hebt bij de behandeling van de kadernota 2024 van de GGD extra aandacht gevraagd voor preventie bij kinderen en in het bijzonder voor de werkzaamheden van de consultatiebureaus. In het basistakenpakket van de GGD is een verruiming van taken opgenomen voor kinderen en ouders in kwetsbare situaties. Met deze verruiming kunnen kwetsbare kinderen en ouders nog beter ondersteund worden bij de opvoeding door bijvoorbeeld extra Stevig Ouderschap. Dit helpt bij het voorkomen, stabiliseren en reduceren van problemen.

*1.4 Er is geen overlap tussen het werk van de jeugdgezondheidszorg van de GGD en Ons Welzijn*

Bij de behandeling van de kadernota 2024 hebt u aangegeven dat u de taken van de GGD wilde toetsen op eventuele overlap met eigen lokale voorzieningen zoals van "Ons Welzijn". De interventies in het basispakket van de GGD voor ouders in kwetsbare situaties zoals Voorzorg en Stevig Ouderschap worden alleen door de jeugdgezondheidszorg uitgevoerd en er is geen exacte overlap met de werkzaamheden van het Centrum voor jeugd en Gezin. Het Centrum voor jeugd en gezin van Ons Welzijn biedt op vraag van ouders natuurlijk ook informatie en advies over opvoeden en heeft opvoedcursussen voor ouders. Als er meer nodig is in een gezin kan het CJG gezinnen begeleiden of toeleiden naar specialistische hulp. De interventie Voorzorg van de GGD heeft echter een unieke insteek met name gericht op het hele jonge kind. Deze is aanvullend op andere jeugdinterventies die we in Oss hebben ingekocht. Voor Stevig Ouderschap geldt dat deze bedoeld is voor jonge gezinnen die genoeg hebben aan lichte opvoedondersteuning en kortdurende begeleiding. Wanneer de JGZ samen met de ouders de inschatting maakt dat dit niet voldoende is dan wordt het gezin overgedragen aan het CJG. Een belangrijk verschil tussen de JGZ en het CJG is dat op de consultatiebureaus (vrijwel) alle kinderen komen. De JGZ is hierdoor expert met betrekking tot wat 'normaal' is in de ontwikkeling en weet ook wanneer er iets bijzonders speelt. De JGZ kan ook signaleren wanneer er medische oorzaken ten grondslag liggen aan gedragsproblemen van kinderen of spanningen in de opvoedsituatie. We hebben er oog voor dat er geen dubbele inzet wordt gepleegd in hetzelfde gezin. Er zijn afspraken gemaakt tussen de JGZ en het CJG over wanneer je elkaar als professionals bij een gezin informeert en wanneer je samen optrekt. Deze afspraken worden periodiek geëvalueerd en indien nodig aangescherpt.

**Wat zijn tegenargumenten of risico's?**

*1.1 De gemeentelijke bijdrage per inwoner neemt toe. Indien we het huidige niveau van dienstverlening door de GGD (zoals in 2023) willen behouden dan betekent dit een totale toename van ... €*

De begroting 2024 volgt het uit beleidsplan 2024-2027. 2024 is het eerste jaar waarin de GGD werkt met het geactualiseerde basispakket, zoals vastgesteld in de kadernota 2024. Het geactualiseerde basispakket zorgt voor een toename van de gemeentelijke bijdrage per inwoner. De taken die nu behoren tot het lokaal accent worden grotendeels onderdeel van het basispakket. Hetzelfde geldt voor een deel van de plustaken. Ook komen er nieuwe taken bij mbt de omgevingswet. Verder worden sommige bestaande diensten in het nieuwe basispakket ruimer dan wij tot op heden in Oss hebben ingezet, het gaat hier specifiek om diensten voor ouders van kinderen in kwetsbare situaties. We nemen in Oss op dit moment ook taken en diensten af die uniek zijn voor Oss en geen onderdeel zullen worden van het nieuwe basistakenpakket. Het gaat bijvoorbeeld om het leveren van extra data voor de wijkfoto, aansluiten bij de leersessies van de samenwerkwijze en ziekteverzuimbegeleiding in het basisonderwijs.

**Bijzonderheden**

Vul dit in als er bijzondere ontwikkelingen bij de GR spelen (zowel op de korte als iets langere termijn).

**Risico's**

Deze graag specifiek benoemen, zodat ze goed zichtbaar zijn.

**Commented [RR1]:** Ton, zijn er risico's die voortvloeien uit de begroting?

**Waar moeten we rekening mee houden?**

*a. Financiën*

De gemeentelijke bijdrage voor het basispakket van de GGD in 2024 zal €42,59 per inwoner bedragen, dit is inclusief indexering van €3,17 ten opzichte van 2023 en actualisering van het basispakket met een bedrag van €2,21 per inwoner. De jaarlijkse indexering is gebaseerd op de Tilburgse systematiek. Daarnaast wordt de Wet open overheid ingevoerd, wat een extra bedrag van €0,03 per inwoner kost die de GGD meeneemt in de inwonerbijdrage. De indexering is hoger dan geraamd in de Kadernota 2024 (8,05 % in de begroting, 6,66% in de kadernota) door aangepaste loon- en prijsontwikkelingen.

Mogelijk komen er in 2024 extra taken voor het Rijksvaccinatieprogramma, omdat gemeenten hiervoor 1 op 1 gecompenseerd worden heeft dit netto geen effect op de gemeentelijke begroting. Er worden geen verdere veranderingen verwacht die leiden tot het aanpassen van de gemeentelijke bijdrage.

De opbouw van de gemeentelijke bijdrage per inwoner in 2024 is als volgt:

Bijdrage basispakket 2023	€ 37,18
Actualisering basispakket	€ 2,21
Indexering 2024 (8,05%)	€ 3,17
Invoering wet open overheid	€ 0,03
Rijksvaccinatieprogramma	PM
<b>Gemeentelijke bijdrage basispakket 2024</b>	<b>€ 42,59</b>

Dit betekent voor de totale gemeentelijke bijdrage voor het basispakket in 2024:

Aantal inwoners, per 1-1-2023*	
Bijdrage gemeente Oss	

\* Het aantal inwoners baseert de GGD op de voorlopige CBS-cijfers van peildatum 1 januari 2023.

AANVULLEN: wanneer we het dienstenniveau op peil willen houden van 2023 (nieuwe basispakket inclusief pluspakket) is er een toename van de kosten van in totaal €

Dekking:

De bijdrage voor de gemeente Oss stijgt hiermee met €... ten opzichte van 2023. De financiële consequenties van de actualisering van het basispakket en een hogere indexering kan worden opgevangen binnen ....

De budgettaire gevolgen van de begroting van de GGD worden als herijking opgenomen in de Programmabegroting 2024 van de gemeente Oss.

Commented [RR2]: Check Ton

*b. Communicatie*

De zienswijze op de begroting 2024 en het beleidsplan 2024-2027 wordt na vaststelling in de raadsvergadering verzonden naar de GGD Hart voor Brabant.

*c. Uitvoering*

Het Algemeen Bestuur van de GGD Hart voor Brabant stelt tijdens de vergadering op 6 juli 2023 het beleidsplan 2024-2027, de jaarstukken 2022 en de begroting 2024 vast en neemt hierbij de zienswijzen van de gemeenteraden in overweging.

*d. Overlegd met*

Jasper Gruiters, adoptieambtenaar gemeente Den Bosch  
Thomas Munnichs, adoptieambtenaar gemeente Tilburg  
Joris Damen, Controller GGD Hart voor Brabant  
Heleen Kamphuis, Directiesecretaris GGD Hart voor Brabant

**Bijlagen**

Bijlage 1: Brief Jaarstukken 2022, beleidsplan 2024-2027 en begroting 2024 GGD Hart voor Brabant  
Bijlage 2: Beleidsplan GGD 2024-2027  
Bijlage 3: Begroting 2024 GGD Hart voor Brabant  
Bijlage 4: Jaarverslag en jaarrekening 2022 GGD Hart voor Brabant  
Bijlage 5: Accountantsverslag 2022 GGD Hart voor Brabant  
Bijlage 6: GGD Cijfers 2022 Oss

---

**Samenvatting** (korte inhoud)

Heb je alles ingevuld? Zet dan je stuk in DMS. In DMS moet je een samenvatting invullen. Dat is niet hetzelfde als de aanleiding. De samenvatting is een kort verhaal dat je op een verjaardag tegen je buurman kan vertellen. Zorg er daarom voor dat de volgende rubrieken daarin terugkomen:

- Het effect
- Het inhoudelijke beslispunt
- Het/De belangrijkste argument(en)

## Gemeenteraad



Dit is voor een inwoner de belangrijkste informatie. Wil hij meer weten? Is hij benieuwd naar achtergronden en nuances? Dan kijkt hij in het achterliggende stuk.

### *Een voorbeeld*

*Gemeente Oss vindt het belangrijk dat het verkeer in de Molenstraat langzamer rijdt. Hierdoor voorkomen we ongelukken. Daarom willen we daar verkeersdrempels aanleggen.*

Tip: Schrijf de samenvatting uit je hoofd op en neem teksten niet letterlijk over.