

Uitwerking scenario's DNI : horeca invulling

De vraag is gesteld om per scenario de consequenties (voor- en nadelen) te benoemen voor de horeca invulling.

De consequenties zijn afhankelijk vanuit welk perspectief deze worden gezien en hebben een samenhang met andere beleidsvisies/documenten.

Onderstaand geef ik eerst een beknopte uitleg over wat nu precies paracommerciële- en wat nu commerciële horeca is zoals deze in de Drank- en horecawet gedefinieerd zijn.

Paracommerciële horeca:

Paracommercie is de verzamelterm voor horeca-activiteiten die plaatsvinden in paracommerciële instellingen. Paracommerciële instellingen zijn niet-commerciële 'rechtspersonen' zoals stichtingen of verenigingen die zich in de eerste plaats richten op het stimuleren van activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. Horeca-activiteiten behoren dus niet tot de core-business.

Een Drank- en horecaverunning voor paracommerciële instellingen is een vergunning met beperkingen. Via de paracommerciële verordening (opgenomen in de APV) worden de horeca-activiteiten van deze instellingen ingeperkt ter voorkoming van oneerlijke mededinging. Deze beperkingen zitten met name in de schenktijden en de zogenaamde 'feesten van persoonlijke aard':

- Er mag één uur voor aanvang en twee uur na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de paracommerciële rechtspersoon alcohol geschonken worden. En dit mag niet vóór 12:00 uur en niet later dan 1:00 uur zijn.
- Bijeenkomsten van persoonlijk aard (verjaardag, bruiloft, herdenkingen) zijn niet toegestaan.

De eisen die de Drank- en horeca wet aan paracommerciële instellingen stelt, zijn wel minder vergaand dan aan commerciële bedrijven. Dit om te voorkomen dat er teveel kosten moeten worden gemaakt voor het beheer van bijvoorbeeld een bar of kantine.

Zo geldt voor paracommerciële instellingen:

- dat zij soms subsidies ontvangen;
- dat zij niet ingeschreven hoeven te staan bij het Bedrijfschap Horeca,
- zodat ze zich ook niet hoeven te houden aan de Horeca CAO;
- dat zij kunnen profiteren van fiscaal gunstigere regels;
- dat zij mogen werken met barvrijwilligers

Commerciële horeca:

Commerciële instellingen zijn horecabedrijven als: café, bars, restaurants en hotels. Zij handelen en verrichten werkzaamheden met het oogmerk om winst te maken. Ze zijn werkgever en dragen voor het personeel sociale premies en lasten af, betalen ondernemersbelasting, hebben verplichtingen ten aanzien van milieutechnische eisen en moeten hiervoor investeringen doen. Daarnaast moeten commerciële bedrijven voldoen aan de eisen uit de Drank- en horecawet, zoals o.a. dat alle leidinggevenden in het bezit moeten zijn van een sociale hygiëne diploma.

Advies paracommerciële versus commerciële horeca

De mogelijke optie om DNI volledig paracommercieel in de zin van de Drank- en Horecawet te laten exploiteren, heeft bij De Pas en haar voorganger, al jaren niet gebracht wat wenselijk werd geacht. Het gaf steeds discussie over de hoogte van de subsidie, de noodzaak financieel bij te springen door de gemeente om tekorten aan te vullen en een discussie over kwaliteit en het voorzieningenniveau. De nieuwe businesscase vraagt om een stabiel en bedrijfszeker model.

De Drank- en Horecawet staat meerdere varianten toe:

- Één of meerdere paracommerciële vergunning(en)
- Één of meerdere commerciële vergunning(ene)
- Een combinatie van commercieel en/of paracommerciële vergunning.

Om maximaal te voldoen aan de invulling van de opdrachtgevers en daarbij zo min mogelijk afhankelijk te zijn van wettelijke belemmeringen is het advies van Dorstlessers en BHBW te kiezen voor een horecaexploitatie met een commerciële vergunning. Omdat deze exploitatie wettechnisch en in de uitvoering aan meer eisen moet voldoen, ook tijdens minder courante uren, is gekozen deze uren door een paracommerciële exploitatie te laten invullen. Hiermee garandeert DNI openstelling voor gebruikers en horeca op het gewenste kwaliteitsniveau.

De opbrengt uit de commerciële horeca vloeit terug naar DNI, DNI wordt hierdoor minder afhankelijk van subsidie van de gemeente en dat is in het belang van alle burgers en ondernemers. Volgens het advies is de discussie inzake eerlijke mededinging daarmee opgelost.

Feitelijk blijft de aard van de instelling grotendeels hetzelfde en qua uitstraling paracommercieel. Vergunningtechnisch realiseert DNI een commerciële uitbating van de horeca en daarmee zal de exploitatie stabiel, beter voorspelbaar zijn en minder kosten met zich mee brengen.

Het uitgangspunt is dat de Horeca tijdens openingstijden aan alle gasten alleen drank en eten aanbiedt tegen commerciële prijzen. Buiten openingstijden, waar vooral behoefte is aan toegankelijkheid en gebruik van het gebouw, kan worden gewerkt met arrangementen, waarbij een huurder/gebruiker minimale voorzieningen krijgt (koffie, thee en water) met zo min mogelijk kosten.

In dit concept zijn de huisvestingskosten van de horeca volledig voor rekening van DNI. De horecaexploitatie huurt de ruimte van het Grand Cafe, het terras, de keuken en de bij-ruimte tegen commerciële tarieven. Deze huuropbrengsten kan DNI gebruiken ter dekking van de huisvestingskosten uit de algehele exploitatie van DNI en de paracommerciële activiteiten.

Scenario's

1) De aangeleverde businesscase: theaterfunctie, wel subsidie, aanzienlijke investering, combinatie van paracommerciële en commercieel

Voordeel:

- Met deze combinatie vergunningen zal het voor de DNI mogelijk zijn om commerciële activiteiten te organiseren en een lunch/diner te verzorgen. Exacte (winst)marges kunnen niet worden ingeschat maar aannemelijk is dat er dan meer inkomsten /winst kan worden gegenereerd voor de DNI.

Door de winst terug te laten vloeien vanuit de BV naar de stichting kunnen de commerciële activiteiten de paracommerciële activiteiten / huiskamer financieel ondersteunen.

- Als er een duidelijke afbakening is (zie onderstaand) dan zal er een einde komen aan de discussie onder de horeca inrichtingen in Heesch over wat nu wel of niet mag binnen de Drank- en horecawet / De Pas.
- Er ontstaat gelegenheid waar inwoners van Heesch een bijeenkomst van persoonlijke aard kunnen organiseren. In Heesch is er veel vraag naar een locatie voor een herdenkingsdienst omdat men niet naar een café/zaal wil gaan. En er zijn signalen dat senioren graag een verjaardag willen organiseren in een gemeenschapshuis/DNI omdat men thuis niet meer de ruimte heeft.

Nadeel:

- Zeer belangrijk bij de optie combi vergunning is de afbakening wanneer welke vergunning geldt en voor welke lokaliteiten. Oftewel welke regels zijn wanneer en waar van toepassing.
 - o Wat zijn de incourante horeca uren?
 - o Horeca arrangementen zijn altijd non-alcoholisch?
 - o Wanneer welk type barpersoneel? (vrijwilligers / vast personeel met diploma)Waar wordt dit geborgd? Willen we als gemeente grenzen stellen aan wat er aan commerciële activiteiten mag gaan plaatsvinden? Zo ja, waar? Notariële akte/overeenkomst met DNI? Bestemmingsplan? Want vanuit de Drank- en horecawet kan dit straks niet meer.
- De verwachting is dat de reguliere horeca in Heesch negatief/wantrouwig zullen zijn over invulling van het horeca concept op deze wijze. Bovenstaand genoemde afbakening is daarbij van belang om dit weg te nemen.
- Het bestemmingsplan zal kritisch moeten worden bekeken/ gewijzigd worden als men zelfstandige commerciële horeca activiteiten willen gaan exploiteren.

2) Gemeenschapshuis + podiumfunctie, geen subsidie (uiteraard wel voor de activiteiten van de Eijnderic), geen commerciële horeca, versobering van de investering

Voordeel:

- Kunnen werken met barvrijwilligers
- Een voordelig fiscaal regime
- Prijzen voor consumpties kunnen laag gehouden worden doordat kosten voor bijvoorbeeld personeel lager zijn. Hiermee kunnen ze de rol van "huiskamer" voor iedereen invullen, ook voor de burger met een klein budget.
- De horeca activiteiten passen binnen het bestemmingsplan

Nadeel:

- Er ontstaat hoogst waarschijnlijk weer een spanningsveld tussen, inkomsten genereren en beperkingen gesteld vanuit de paracommerciële verordening (APV)
 - o Commerciële activiteiten zijn niet toegestaan, waarbij winst kan worden gemaakt.
 - o Geen bijeenkomsten van persoonlijk aard (bruiloften, verjaardagen, herdenkingsdiensten).

3) Gemeenschapshuis + podiumfunctie, geleidelijke afbouw van de subsidie (dus: goedkopere exploitatie), geen commerciële horeca, versoberde investering. Dit is (vooralsnog) het voorkeursscenario

Zie scenario hierboven onder 2.

Uiteindelijk, als subsidies stoppen, zal er waarschijnlijk weer een spanningsveld tussen, inkomsten genereren en regels gesteld vanuit de paracommerciële verordening (APV) ontstaan.

- 4) Nu nog geen besluit nemen, maar het nieuwe bestuur 3 jaar de ruimte geven om eerst een aantal wijzigingen door te voeren. We trekken dan de subsidie door, doen geen benodigde investering en geven een garantstelling voor die periode.**

Voordeel:

- De gedoogplossing (gevolg van het opzeggen van het convenant met de horeca) die al een aantal jaar is geboden kan naar mijn verwachting zonder probleem nog 3 jaar worden voortgezet.

Nadeel

- Er wordt nog steeds geen duidelijkheid geboden richting de overige (commerciële) horeca in Heesch.

Overige opmerking:

Waarom niet een scenario met alleen een commerciële Drank- en horecaverunning? Zonder theaterfunctie en zonder subsidie.

Voordeel:

- De DNI kan alle commerciële activiteiten organiseren en lunch/diner te verzorgen. Exacte (winst)marges kunnen niet worden ingeschat maar aannemelijk is dat er dan meer inkomsten /winst kan worden gegenereerd voor de DNI. Misschien wel voldoende om investeringen zelf te doen.
- Er ontstaat gelegenheid waar inwoners van Heesch een bijeenkomst van persoonlijke aard kunnen organiseren. Waar zoals in een eerder scenario beschreven behoefte aan is.
- Geen discussie meer onder de horeca inrichtingen in Heesch over wat nu wel of niet mag binnen de Drank- en horecawet / De Pas.

Nadeel:

- Kosten voor de DNI zullen hoger zijn waardoor de huiskamer functie waar ook burgers /verenigingen met een kleiner budget zal komen te vervallen.
- Het bestemmingsplan zal gewijzigd worden als men zelfstandige commerciële horeca activiteiten willen gaan exploiteren.